

Protokół z konsultacji społecznych dotyczących projektu uchwały Rady Miasta Zielonka w sprawie przyjęcia „Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021”.

1. Podstawa prawna

Konsultacje społeczne odbyły się w oparciu o zapisy Uchwały Nr VI/60/19 Rady Miasta Zielonka z dnia 26 kwietnia 2019 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych w Mieście Zielonka.

Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych stanowi uchwalany corocznie akt zaadresowania wewnętrznego, skierowany do organów, podmiotów i instytucji, na które ustawodawca nałożył obowiązki i zadania w obszarze przeciwdziałania alkoholizmowi. Nie ma on waloru aktu normatywnego powszechnie obowiązującego (por. m.in. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 4 grudnia 1997r., sygn. akt II SA/Wr 535/97, LEX nr 577936 oraz wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 czerwca 2003r., sygn. akt II SA/Po 502/03). Akt ten nie podlega tym samym obligatoryjnemu trybowi konsultacji społecznych, o których mowa w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), jak również konsultacji z organizacjami pozarządowymi, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.) zwanej dalej: „ustawą o działalności pożytku publicznego i wolontariacie”.

Burmistrz Miasta Zielonka na podstawie § 4 pkt 2 a Uchwały Nr VI/60/19 Rady Miasta Zielonka z dnia 26 kwietnia 2019 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych w Mieście Zielonka z własnej inicjatywy postanowił jednak poddać ten akt konsultacjom społecznym, dając możliwość wypowiedzenia się na temat projektu przedmiotowego Programu.

2. Cel konsultacji

Celem konsultacji było poznanie opinii na temat projektu uchwały, będącej przedmiotem konsultacji, w tym opinii mieszkańców miasta Zielonka, przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie gminy i innych podmiotów, w tym organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w zakresie ich działalności statutowej.

3. Opis przebiegu konsultacji

Konsultacje odbyły się w dniach 13 - 20 stycznia 2021 r. W konsultacjach mogli wziąć udział mieszkańcy miasta Zielonka, organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w zakresie ich działalności statutowej, wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe oraz inne podmioty. Projekt uchwały, stanowiący przedmiot konsultacji, został udostępniony poprzez:

- 1) publikację na stronie internetowej Miasta Zielonka www.zielonka.pl, w zakładce pt. "Konsultacje społeczne";
- 2) przesłanie pocztą elektroniczną do organizacji pozarządowych prowadzących działalność na terenie Miasta Zielonka;

3) publikację informacji na stronie miasta Zielonka na facebooku.

Mieszkańcy miasta Zielonka, organizacje pozarządowe, podmioty gospodarcze oraz wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe mieli możliwość wyrażenia swojej opinii i wniesienia uwag w przedmiotowej sprawie w formie:

- 1) pisemnej - na formularzu konsultacyjnym, wysłanym drogą pocztową na adres Urzędu Miasta Zielonka lub złożonym w Biurze Obsługi Interesanta Urzędu Miasta Zielonka;
- 2) elektronicznej - za pomocą poczty elektronicznej, poprzez wysłanie zeskanowanej opinii na adres um@zielonka.pl.

4. Wyniki konsultacji

W czasie konsultacji został złożony jeden wniosek. Wniosek został złożony przez osobę fizyczną i wpłynął do Urzędu Miasta Zielonka za pośrednictwem poczty elektronicznej.

Konsultant wniósł następującą opinię:

cyt. zgodnie z oryginalną pisownią:

„Apeluję, aby Miasto zrezygnowało z wprowadzania przez kolejny rok częściowej prohibicji na terenie gminy Zielonka. Szkodliwy w mojej opinii zapis jest tylko pozorna walką z realnym problemem jakim jest alkoholizm. W rezultacie obostrzeń, władarze przyczyniają się do rozwijania tzw. Szarej strefy oraz wprowadzenia do obrotu alkoholu niewiadomego pochodzenia, przygotowywanego bez żadnej kontroli oraz pozbawionego akcyzy. Mamy za sobą trudny rok 2020, który pokazał nam jak w bardzo niepewnych czasach żyjemy oraz jak szybko rzeczywistość która nas otacza może zostać bezpowrotnie zmieniona. Obostrzenia rządowe będą miało krytyczne skutki dla całej gospodarki krajowej oraz budżetowej. Tym bardziej więc, Miasto musi zadbać o swoich mieszkańców i przedsiębiorców w nim działających. Ograniczanie możliwości prowadzenia przez nich sprzedaży skutkuje spadkiem zatrudnionych, zniechęca kolejnych do otwierania nowych biznesów co w konsekwencji skutecznie hamuje rozwój gospodarki oraz dynamikę gospodarczą na terenie Gminy.

Aby skutecznie walczyć z problemem alkoholowym konieczna jest edukacja, terapia, pomoc osobom i rodzinom w których problem alkoholowy występuje. Konieczna jest także wzmożona praca policji na terenie Miasta – widoczne patrole prewencji które wprowadzą wrzeszczące poczucie bezpieczeństwa wśród mieszkańców oraz zniechęcą potencjalnych amatorów mocnych trunków do ich spożywania na oczach dzieci.

Mam nadzieję, że podzielam opinii znacznej liczby mieszkańców Gminy – obecna sytuacja nie przyczynia się do realnej poprawy sytuacji.”

5. Informacja o sposobie ustosunkowania się Burmistrza Miasta Zielonka do zgłoszonych opinii

Na wstępie wyjaśnić należy, że zgodnie z brzmieniem art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm) Rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22.00 a 6.00.

Uchwałą Nr XLVI/444/18 Rady Miasta z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wprowadzenia na terenie miasta Zielonka ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży wprowadzono ograniczenie

sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży obowiązujące w godzinach od 23.00 do 6.00.

Projekt konsultowanego Programu przygotowany został m.in. w oparciu o „Rekomendacje do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w 2021 r.” opracowane przez Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Z możliwości ograniczenia sprzedaży alkoholu w porze nocnej do 2020 r. postanowiły w skali kraju skorzystać 162 gminy. W latach 2019-2020 Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zwróciła się do gmin, które co najmniej rok wcześniej wprowadziły ograniczenie nocnej sprzedaży napojów alkoholowych z pytaniem o ocenę skutków funkcjonowania wprowadzonej regulacji. Równocześnie PARPA zwróciła się do właściwych miejscowo jednostek policji z prośbą o wskazanie, czy zakaz ten wpłynął pozytywnie na obniżenie liczby przestępstw oraz wykroczeń związanych ze sprzedażą alkoholu oraz liczbą interwencji w najbliższej okolicy punktów sprzedaży. Odpowiedzi udzieliły wszystkie gminy (w większości przypadków były to odpowiedzi zarówno od organów ścigania, jak i organu wykonawczego jednostek samorządu terytorialnego). PARPA zwróciła się o ocenę funkcjonowania ograniczenia zarówno do dużych miast (np. Wrocław, Katowice, Sopot, Olsztyn), jak również małych miast (np. Biała Podlaska, Suwałki), do niewielkich gmin wiejskich, a także niewielkich miejscowości turystycznych. Znaczna większość badanych gmin uznała wprowadzone ograniczenia za pozytywne. Policja najczęściej wskazywała na wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców spowodowany mniejszą liczbą interwencji w pobliżu miejsc sprzedaży napojów alkoholowych oraz w stosunku do osób nietrzeźwych znajdujących się w przestrzeni publicznej, mniejszą liczbę zakłóceń porządku i ciszy nocnej, pozytywny wpływ na szeroko rozumiany „ład i porządek” w gminie. Urzędy często wskazywały na pozytywny odbiór ograniczenia przez mieszkańców, a także pracowników (wzrost bezpieczeństwa, mniej kradzieży w sklepach) i właścicieli sklepów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych (nie zanotowano spadku dochodów) – dotyczyło to zwłaszcza stacji paliw. Zwracano również uwagę na mniejszą liczbę osób przewożonych do izb wytrzeźwień i szpitali w związku np. z urazami związanymi ze spożywaniem alkoholu (informacje ze szpitali i pogotowia ratunkowego).

Podsumowując znaczna większość gmin, które skorzystały z ww. możliwości korzystnie oceniła skutki zastosowania ograniczenia nocnej sprzedaży napojów alkoholowych.

Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w 2020 r. rekomendowała samorządom gminnym rozważenie możliwości wprowadzenia na terenie gmin ograniczenia nocnej sprzedaży napojów alkoholowych.

Odnosząc się do kwestii rozwoju gospodarczego zauważyć należy, że w 2019 r., czyli kolejnym roku po wprowadzeniu ograniczenia w sprzedaży napojów alkoholowych w porze nocnej - odnotowano wzrost wartości sprzedawanych napojów alkoholowych w stosunku do 2017 r., kiedy przedmiotowe ograniczenie jeszcze nie obowiązywało¹.

Zauważyć należy, że sytuacja związana z pandemią wywołaną wirusem SARS-CoV-2, skorelowany z nią stres, niepewność, izolacja, ograniczenie kontaktów społecznych zdaniem Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych może sprzyjać rezygnacji z abstynencji oraz wzrostowi spożycia alkoholu.

Wzrost konsumpcji alkoholu z kolei poza szeregiem negatywnych konsekwencji, w tym oczywistym negatywnym wpływem na zdrowie osoby nadużywającej czy uzależnionej od alkoholu, może mieć przede wszystkim wpływ na wzrost zachowań przemocowych wobec członków rodziny.

Odnosząc się do kwestii podejmowanych działań związanych z edukacją, terapią, pomocą osobom i rodzinom wskazać należy, że działania profilaktyczne i pomocowe z powodzeniem

¹ Wzrost wartości o 123 850,35 zł (dane uzyskane przez Urząd Stanu Cywilnego na podstawie oświadczeń złożonych przez przedsiębiorców).

realizowane są na terenie gminy od wielu lat. Tego typu działania zawarte zostały również w Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla miasta Zielonka na 2021 rok.

Na zlecenie Urzędu Miasta Zielonka w 2020 r. przeprowadzone zostało badanie pt.: „Diagnoza problemów związanych ze spożywaniem alkoholu, używaniem substancji psychoaktywnych, uzależnieniami behawioralnymi i przemocą rówieśniczą wśród młodzieży szkolnej w Zielonce”. Jak wynika z ww. badania w porównaniu do wyników badań z 2012 r. zauważalny jest mniejszy odsetek uczniów sięgających po alkohol, co świadczy o skuteczności podejmowanych działań.

Wszelkie propozycje konkretnych i szczegółowych działań w tym obszarze są jak najbardziej pożądane, wskazane jest kierowanie sugestii w tym temacie do Urzędu Miasta Zielonka. Każda propozycja zostanie poddana szczegółowej analizie.

W nawiązaniu do uwagi, dotyczącej wpływu ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w porze nocnej na wzrost tzw. „szarej strefy” podkreślić należy, że zdarzenia tego typu stanowią czyny karalne. Każdy, kto posiada wiedzę na temat tego typu zdarzeń powinien zawiadomić o nich odpowiednie organy.

Odnosząc się do wskazanej w formularzu konsultacyjnym kwestii konsumpcji alkoholu w miejscach publicznych, w tym w obecności osób nieletnich - zaznaczyć należy, iż w miejscach publicznych na terenie miasta Zielonka, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do spożycia napojów alkoholowych na miejscu w punkcie sprzedaży - obowiązuje ustawowy całkowity zakaz spożywania alkoholu. Tego typu czyny stanowią wykroczenie i również podlegają zgłoszeniu wyznaczonym w tym zakresie podmiotom.

Aktualnie brak jest zatem podstaw do rezygnacji z ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych na terenie miasta Zielonka w porze nocnej.

W związku z powyższymi rekomenduję utrzymanie ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w porze nocnej i przyjęcie przedstawionego projektu „Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2020” w przedłożonej Radzie Miasta Zielonka wersji.

Burmistrz Miasta Zielonka

/ - /

Kamil Michał Iwandowski